

我国休闲渔业发展现状分析与对策探究^{*}

王 琳 韩增林

摘 要 近年来,休闲渔业成为我国水产界可持续发展的一个热门形式,文章通过对我国休闲渔业发展现状分析,说明发展休闲渔业的优势条件及其意义,探讨了发展休闲渔业的对策和建议。

关键词 休闲渔业;现状;对策

近年来可持续发展成为经济发展的主流要求,渔业发展也不例外。休闲渔业作为水产业可持续发展的一种形式,逐步发展成为适应经济发展与社会要求的热门产业。休闲渔业也称娱乐渔业,是在大都市周边地区和间隙地带,利用渔业设备与空间、渔业生产场地、渔业产品、渔业经营活动、自然生态、渔业自然环境与人文资源等,经过规划设计而发展起来的,与人们的休闲生活、休闲行为、休闲需求密切联系,与现代旅游相结合的新型交叉产业,包括观光渔业、旅游业以及水族馆产业等。作为一种新型的“渔业+旅游业”性质的经营形式,休闲渔业开辟了现代渔业发展的新途径,拓宽了旅游业发展的新领域。

一、发展休闲渔业的必要性

休闲渔业的兴起,满足了因为渔业资源短缺

及新海洋制度建立造成的对传统渔业转移的要求,也顺应了由于人民生活水平提高而随之进行高层次休闲消费的需要。

1. 发展休闲渔业有利于产业结构的优化调整

休闲渔业通过资源优化配置,把旅游观光、休闲度假与现代渔业有机结合起来,实现一、二、三产业互相转化,从而创造出较高的经济效益与社会效益。长期以来,渔业一直为社会提供物化产品为主,主要是各类水生动植物产品。近年来,渔业资源锐减,渔业经济效益降低,这种情况下,必须大力发展以服务为主的第三产业,培育渔业发展的新增长点。休闲渔业的出现顺应这一要求,提高了渔业的比较利益,同时为渔业产品开辟了更为直接的销售渠道,有利于渔业结构的调整 and 实现渔业的可持续发展。以国外发展休闲渔业的经验来看,休

^{*}自然科学基金资助项目(40671052)。

闲渔业的发展会带动很多相关产业的发展,促进餐饮、交通、旅馆、旅游纪念品、娱乐、商业等多种行业的发展,提供众多就业机会,促进经济发展。

2. 发展休闲渔业满足了现今大众的消费心理

渔业具有开发休闲旅游的巨大潜力。渔船、渔港、鱼塘、水库、河流、渔村设施,周围地形、地貌、水生动植物景观,渔业特有的生产、生活方式,构成了丰富的渔业自然与人文资源,这些资源稍加整合,便可转变成为渔村风情、水上游乐、特色饮食、垂钓休闲、渔业文化等独具特色的旅游资源,配合其他服务设施,满足人们休闲的需要。

现代社会中,人们的工作乃至日常生活节奏加快,各种各样的压力使身体和精神充满紧张,人们都希望有机会可以放松一下,以便恢复体力,舒展精神。随着我国经济的不断发展,人民生活水平的不断提高,以及现代教育的发展和人们文化素质的不断提高,休闲旅游作为一种放松休息,亦是观察认识新鲜事物的最直接的手段,符合现今大众的高层次消费要求。

3. 发展休闲渔业顺应国际发展的趋势

20世纪90年代,休闲渔业在西方迅速发展,并成为现代渔业的重要组成部分。如在美国,休闲渔业产值为常规渔业产值的3倍以上。休闲渔业已经成为欧美国家人们休闲活动的重要内容。据美国内务部鱼类及野生动物管理局(FWS)调查,2001年美国居民参与各种休闲渔业活动的总人数达到4430万人次,是美国总人口的20%左右,休闲渔业总消费达415亿美元,其对全社会的直接及间接经济总效益达到1160亿美元,实现联邦和地方税收73亿美元,给美国各地创造了106.8万个工作机会。在加拿大和西欧各

国,以游钓为主体的休闲渔业十分盛行和发达。在加拿大,目前约有500万人从事钓鱼活动,产值约为60亿加元。日本、中国台湾等国家地区也在发展休闲渔业方面取得瞩目成就,获得巨大的经济效益。各国休闲渔业的蓬勃发展为我国休闲渔业发展提供了借鉴经验。

4. 发展休闲渔业有利于渔区环境整治

休闲渔业更加强调“生产、生活、生态”的协调发展,不仅增加经济收入,丰富生活,而且也推动了区域环境整治,美化生活环境,保护了原始海洋环境资源。有利于促进渔区渔村环境整治,美化家园,加速渔业现代化和渔区两个文明建设。同时,休闲渔业的发展有利于促进渔区对外开放,促进城乡交流、沿海与内陆交流,繁荣渔区经济,有利于全面推动渔村经济的发展,加快渔业现代化的建设进程。

二、我国发展休闲渔业优势以及面临的困难

1. 我国发展休闲渔业具有良好的条件

中国目前社会稳定,经济发展状况良好,人们也具备一定的消费能力,并有较为充裕的休闲时间,再加上良好的自然条件和物质基础,休闲渔业大有可为。

首先,中国发展休闲渔业的自然条件丰富。中国近海的范围和面积广大而辽阔,拥有蜿蜒绵长的海岸线,岛屿岸线和大陆岸线之和在我国约为3.2万km余,为鱼类繁殖、生长提供了良好的场所,10m等深线以内浅海面积为743.2万hm²,且我国地处温带和亚热带,适于休闲旅游的季节较长,尤其是东南沿海适合海上休闲娱乐渔钓的季节长达8~9个月。地理位置及气候条件都适于发展休闲渔业。我国渔业资源蕴藏量和鱼类种质资源是非常丰富的,不

但种类繁多,而且分布广泛,具有经济价值的鱼类数量也很可观,是发展我国休闲渔业最优越的物质基础。

其次,随着经济和社会的快速发展,我国沿海地区人民生活已渐入小康水平,人们对休闲娱乐、生活品质的要求越来越高。我国1995年5月实行“双休日”加上其他法定节假日,一年约有110个假日。1999年开始实行3个“长假日”,为发展休闲渔业提供了充裕的时间和丰富的客源。

2. 我国发展休闲渔业遇到的问题

我国的休闲渔业作为一个新兴产业,目前,在我国的发展尚处在比较分散、水平不高的起步阶段,其发展仍存在不少问题。

首先,很多休闲渔业的项目建设都缺乏整体规划,无序建设现象突出,不少建设项目雷同,且服务品质一般,远达不到要求。

其次,政策扶持较少,投资主体单一。银行、税收等部门没有具体的财政、金融支持,从实践来看,资金筹集渠道狭窄,忽视了地方积极性,尤其是将目光过多的投向外商,没有积极鼓励县、区、乡、村、个人投资,吸纳闲散资金,建立多元化投入机制。

再次,目前管理监督相对混乱,法制不健全,安全问题成为隐患。休闲渔业管理监督方面的混乱主要表现在对船舶及其他基础设施没有具体的规定,游客安全成为问题。

最后,对资源、环境保护方面的监督管理也不够。如舟山部分近海资源因为无序海钓竞争遭到破坏,钓鱼人员素质参差不齐,为了吃鱼而钓鱼的占相当比例,有些海钓者不顾鱼类的排卵期,不顾及“钓大放小”,造成鱼类品种减少。部分海钓者的遗留物还造成了对海域环境的污染。

三、发展休闲渔业的对策

1. 制定休闲鱼业的整体发展规划

首先,发展休闲渔业,不可千篇一律重复建设,要立足当前,对现有简单、粗放、雷同的休闲渔业项目进行资源整合,同时着力提高层次,因地制宜,发挥特色,树立品牌形象,突出资源优势。其次休闲渔业开发和发展,要以市场需求为依据认真做好消费层次定位、消费数量、消费范围等市场预测,不可盲目求大求新,要有一定水平,要综合统筹考虑环境建设、人文建设、生态建设和渔区社会发展等因素,统筹规划、合理布局、确保质量,使休闲渔业成为渔业结构调整的重要着眼点。还要注意选择好休闲渔业优先发展项目,通过市场引导、政府推动、政策扶持、企业和渔民运作,做大做强,来推动休闲渔业健康发展。

2. 制定休闲渔业的扶持政策

各级政府对重点休闲渔业项目应予以优惠和扶持,这些优惠具体包括土地与池塘、水面等优先审批、银行优先安排贷款、税收减免等。海洋捕捞船只转为休闲渔业用船也应有相应的优惠政策。要培养休闲渔业的龙头企业,并以此来带动周边地区的发展。目前,企业和渔民发展休闲渔业的积极性较高,但资金缺乏。因此,在以企业和渔民投入为主的基础上,建议政府安排部分基金,用于休闲渔业基础设施建设项目的补助和贴息,根据各地自然条件、设施基础、文化特色加强相应的基础设施建设,兴办一批宜于开展群众性、日常性休闲娱乐活动的场所,同时,经过考察根据具体情况,建立若干起点高、规模大、功能全,能承担国际国内与休闲渔业相关的大型娱乐活动场馆。

3. 加强对休闲渔业的监督管理

规范审批手续,在数量上加以控制,质量上严格把关。各地发展休闲渔业项目必须经当地政府立项,经各有关部门审批方可建设。项目的设计必须结合当地环境、资源等条件,经论证确能作为渔业生产的补充,能为地方带来经济和社会效益的方可发展。各地渔业主管部门要从质量上把好关,对申请从事观光渔业和游钓渔业的渔船要严格检验和审批,对报批的渔船经检验合格的可以发放适行证和临时载客证,确保休闲渔船具备安全航行、作业、防止污染环境的技术条件。落实监督管理措施,保障渔船和人身安全。对那些未经审批擅自载客出海的渔船,必须采取有力的措施,禁止违章营业。加强船员及其他执业人员的培训,保证休闲渔业的质量。从事休闲渔业的渔船必须按要求配足各种职务的船员,并且要对船员进行专业培训,尤其是船上的消防、求生设备的操作训练。船上人员还应具备一定的渔业知识,掌握垂钓或捕捞技术,能给游客以必要的技术指导。要鼓励、引导企业和双转渔民大造高标准的游艇和海钓专用船,以改善休闲渔船的卫生、生活设施和安全性能。

4. 加强休闲渔业立法工作

我国对于鱼业的法律法规已经较为完善,如《渔业船舶检验条例》、《渔业法》等,但是与休闲渔业相关的法律规则极少。

有关部门应结合实际,研究制定休闲渔业相关的法律、法规、质量标准和管理办法,加强对休闲渔业的规范管理和指导。“依法治渔、依法兴渔”,实现休闲渔业的健康、可持续发展。目前,浙江省已经出台了《浙江省休闲渔业船舶管理办法》,计划在2003—2007年建设一批休闲

渔业示范基地,休闲渔业船舶管理走上了规范化的轨迹,为其他各地方的休闲渔业立法工作做出榜样。

四、结语

我国的休闲渔业发展符合社会及经济的发展要求,虽然属于新兴产业,有很多问题仍需要探索,但是由以目前的发展速度,加上政策的推动,我国的休闲渔业市场将更加细分,休闲项目也将更加多种多样,以满足不同消费人群的需要,法制更加健全,投资更加多元化、合理化。经过5~10年的发展,休闲渔业一定能够在渔业经济中占据重要的位置。

参考文献

- 1 王茂军,栾维新,等.大连市滨海休闲渔业的发展设想[J].地域研究与开发,2006(1)
- 2 平瑛.完善管理体制,促进休闲渔业健康发展[J].中国渔业经济,2006(4)
- 3 林利民,洪惠馨.促进我休闲渔业产业化的构思[J].中国水产,2006(1)
- 4 江明方.当前休闲渔业发展中存在的困难问题及改革对策[J].中国渔业经济,2006(1)
- 5 孙吉亭,等.从世界休闲渔业出现的问题看中国休闲渔业的发展[J].中国渔业经济,2006(1)
- 6 邱小红,倪明.休闲观光渔业亟待发展[N].南方都市报网络版,2000(<http://www.nanfangdaily.com.cn/ds/0001/25/dsqd2511.htm>)
- 7 刘赐贵.加快发展福建海洋与渔业经济的对策[J].海洋开发与管理,2006(3)

(作者单位 辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心)